



iParticipa!
 2020

Proceso de participación pública del Esquema provisional de Temas Importantes.

Tercer ciclo de planificación 2021-2027.

Parte española de la Demarcación Hidrográfica del Duero.

Informe-resumen Taller Temático: Contaminación urbana e industrial – Gestión de riesgo de inundaciones.

21 de julio de 2020. León

Índice

	Página
1. Introducción	2
2. Asistentes	3
3. Orden del día	4
4. Bienvenida, presentación y contextualización del Esquema provisional de Temas Importantes	5
5. Diagnóstico de los temas relevantes a debatir	5
6. Presentación del proceso de participación pública	7
7. Dinámica participativa - Resultados	9

Este documento recoge el informe-resumen del TALLER TEMÁTICO del proceso de participación pública del Esquema provisional de Temas Importantes del Ciclo de Planificación 2021-2027 de la parte española de la Demarcación Hidrográfica del Duero. Todo ello con el objeto de garantizar la transparencia y visibilidad del proceso. Esta jornada, celebrada el pasado 21 de julio de 2020 en el Hotel TRYP (León), estuvo dirigida a usuarios, grupos y ciudadanía en general interesada en la gestión y planificación hidrológica de la cuenca del Duero.



1. Introducción

La Confederación Hidrográfica del Duero comenzó la segunda etapa de elaboración del nuevo Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Duero (en adelante DHDuero), con la redacción del documento Esquema provisional de Temas Importantes (en adelante EpTI). Con el *Anuncio de la Dirección General del Agua* (BOE de 24 de enero de 2020), por el que se inicia el período de consulta pública de estos documentos correspondientes al proceso de revisión del tercer ciclo de los planes hidrológicos para las demarcaciones hidrográficas intercomunitarias (en el ámbito de competencia de la Administración General del Estado), se da comienzo el proceso de participación y consulta pública.

Conforme a dicha resolución, el documento EpTI se somete a consulta pública durante un periodo de seis meses, y hasta 24 de julio de 2020 en el ámbito intercomunitario. Paralelamente a la consulta, será necesario llevar a cabo una amplia y activa participación. Con ello, se persigue conocer las sugerencias y expectativas de futuro de los colectivos y tejido social antes de consolidar el definitivo Esquema de Temas Importantes (en adelante ETI).

Sin embargo, en virtud del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 los plazos del proceso de participación y consulta pública de los EpTIs se acordó prolongar al menos el mismo tiempo en el que se mantuviera el estado de alarma, de acuerdo con lo establecido por la disposición adicional tercera del citado Real Decreto.

En virtud del Real Decreto 537/2020, donde se deroga la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020, relativa a la suspensión de plazos administrativos, y se acuerda que, con efectos de 1 de junio de 2020, se reanuden los plazos que hubieran sido suspendidos, el proceso de consulta pública y participación del EpTI para la DH Duero se retomó de nuevo con la realización del taller temático de “*Contaminación urbana e industrial - Gestión de riesgo de inundaciones*”, celebrado el pasado 21 de julio de 2020 en el Hotel TRYP de León, del que se expone a continuación una síntesis de lo acontecido.

2. Asistentes taller temático “Contaminación urbana e industrial - Gestión riesgo inundaciones”. León, 21 de julio de 2020.

El taller temático, de asistencia por invitación estuvo integrado por usuarios, grupos de interés y ciudadanía en general interesada en la gestión y planificación hidrológica de la DHDuero. Contó con un total de 26 participantes, de los cuales 6 pertenecían al equipo de desarrollo y coordinación del proceso participativo. A continuación, se ofrece información sobre agentes sociales asistentes, indicando su representatividad cuantitativa.

ASISTENTES	Nº
ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	4
ADMINISTRACIÓN REGIONAL	3
ENTIDADES LOCALES	8
COLEGIOS PROFESIONALES	2
SINDICATOS	2
SOCIEDAD CIVIL	2
EDUCACIÓN AMBIENTAL	2
ENTIDADES CONSERVACIONISTAS	1
CONSULTORÍA	2
Total	26



3. Orden del día

- 11.15h: Bienvenida, presentación y contextualización del Esquema provisional de Temas Importantes (EpTI).**
- Dña. Cristina Danés. Presidenta de la Confederación Hidrográfica del Duero.
- 11.25h: Diagnóstico y problemática de los temas relevantes a debatir.**
- *Contaminación urbana e industrial y objetivos de discusión.* D. Ángel Jesús González Santos. Jefe de la oficina de Planificación Hidrológica de Confederación Hidrográfica del Duero.
 - *Gestión riesgo inundaciones.* Dña. Raquel Casas, del área de Gestión Medioambiental e Hidrología de la Confederación Hidrográfica del Duero.
- 12.00h: Presentación del proceso de participación pública y dinámica participativa.**
- D. José Luis Yustos. A21SOCTENIBLE, Medio Ambiente, Desarrollo y Participación SL.
- 12.15h: Dinámica participativa. A21SOCTENIBLE. José Luis Yustos.**
- Trabajo por grupos de discusión. Definición de propuestas de mejora concretas para cada tema de debate.
 - Puesta en común.
 - Entrega fichas de datos y cuestionario de evaluación.
- 14.20h: Clausura/despida.**
- Dña. Cristina Danés. Presidenta de Planificación Hidrológica de Confederación Hidrográfica del Duero.

4. Bienvenida, presentación y contextualización del Esquema provisional de Temas Importantes (EpTI).

Dña. Cristina Danés, Presidenta de la Confederación Hidrográfica del Duero, da la bienvenida a los asistentes y agradece su presencia así como todas aquellas ideas que puedan aportar durante el taller participativo.



Ángel Jesús González Santos, Jefe de la oficina de Planificación Hidrológica de Confederación Hidrográfica del Duero, continuó informando que nos encontramos en la segunda fase de definición de este tercer ciclo de planificación 2021-2027, con la redacción del EpTI, el cual se somete a participación y consulta pública. Animó a los asistentes a participar de forma proactiva a lo largo de todo el proceso participación y consulta pública en esta fase como en la siguiente (proyecto de Plan Hidrológico).

5. Diagnóstico de los temas relevantes a debatir

Posteriormente, explicó los objetivos del Esquema de Temas Importantes (documento final a consolidar tras el presente proceso de participación y consulta pública para el EpTI), centrándose en los dos temas a tratar en el taller participativo y los posibles puntos a debatir. Además se entregó una “Documentación de apoyo al taller de participación activa sobre contaminación puntual y riesgo de inundaciones” para aportar una información de partida a todos los participantes.



Seguidamente, Raquel Casas, del área de Gestión Medioambiental e Hidrología de la Confederación Hidrográfica del Duero, presentó los aspectos específicos relacionados con riesgo de inundaciones.



A continuación se cedió la palabra a José Luis Yustos Gutiérrez (asistencia técnica A21SOCTENIBLE) quien explicó el desarrollo de la participación durante el resto de la jornada.

6. Presentación del proceso de participación pública

José Luis Yustos Gutiérrez presentó en primer lugar los objetivos del proceso de participación pública: dar a conocer el procedimiento para la elaboración de este instrumento de planificación recoger aportaciones para mejorar el EpTI de la parte española de la Demarcación desde el punto de vista de sus usuarios, grupos de interés y ciudadanía en general y localizar consensos.

Prosiguió expresando que este proceso de intervención social se dirige tanto a los usuarios de la DHDuero como a agentes, instituciones y sectores implicados (grupos de interés) en los diversos temas a desarrollar.

A continuación, expuso el cronograma de trabajo establecido para el proceso participativo, así como las metas a conseguir para cada fase. El proceso participativo del EpTI de esta Demarcación integra la celebración de cinco talleres temáticos de debate en los siguientes lugares y fechas:

- León. 21 de julio. Contaminación urbana e industrial; Riesgo inundaciones.
- Burgos. 22 de julio. DPH y Recuperación de costes.
- Soria. 16 Sept. Alteraciones HM y caudales ecológicos.
- Salamanca. 17 Sept. Asignación de recursos y garantías, gestión de la oferta de recursos hídricos- infraestructuras y efectos del CC.
- Arévalo. 1 Oct. Aguas subterráneas y contaminación difusa.

Estos talleres, constituidos como espacios de diálogo social en torno a diferentes temas del EpTI, recogerán las propuestas, observaciones y sugerencias aportadas por los participantes. Con ello se pretende alcanzar el mayor acuerdo social, procurando la máxima diversidad.

Tras cada una de las sesiones participativas a celebrar, se elaborarán los correspondientes informes-resúmenes que, tras su aprobación, serán publicados en la web de la Confederación Hidrográfica del Duero (www.chduero.es), acorde al principio de transparencia y accesibilidad de información conforme a la *Ley 27/2006 por la que se*

regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente.

Se insistió en la existencia de un buzón electrónico para seguir recibiendo propuestas, observaciones y sugerencias (oph@chduero.es) al que es posible enviar comentarios y aportaciones hasta el 30 de octubre de 2020, como fecha fin de plazo del proceso de participación y consulta pública del EpTI publicado en el enlace web mencionado anteriormente.

Los resultados del proceso de participación pública se recogerán en un documento de aportaciones al EpTI, de carácter técnico-divulgativo con objeto de dar a conocer los resultados del proceso de participación y los contenidos a incorporar al documento de Esquema de Temas Importantes consolidado y devolver así a la sociedad sus aportaciones.

Para finalizar este parte se explica la dinámica participativa de trabajo a desarrollar en el presente taller.



7. Dinámica participativa - Resultados

Se informó a los asistentes del objeto de la dinámica participativa a desarrollar durante la sesión: recoger propuestas, observaciones y sugerencias relacionadas con los diversos aspectos clave (denominados objetivos de trabajo para el debate) sobre cada uno de los dos temas importantes tratados.

Con tal motivo, se establecieron dos paneles de visualización (uno por cada tema importante enunciado en tarjetas verdes) junto a sus objetivos de trabajo para el debate correspondientes (enunciados en tarjetas amarillas). Tras organizar a los asistentes en cuatro grupos de trabajo, se entregaron a cada grupo fichas-cartulinas blancas para que sus miembros pudieran proponer y debatir aportaciones durante treinta minutos por cada panel de visualización temático, exponiendo en dichas tarjetas sus aportaciones por cada objetivo de trabajo para el debate considerado.



Los representantes de cada uno de los cuatro grupos realizaron una lectura pública de todas las aportaciones reflejadas en tarjetas blancas y agrupadas por tipología de objetivo de trabajo para el debate.



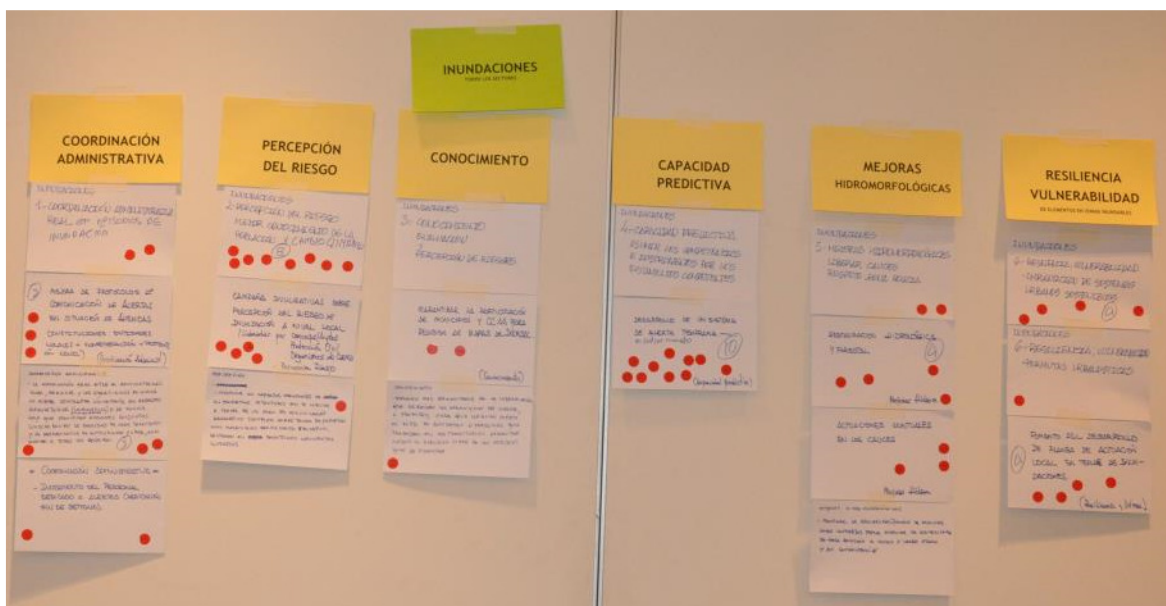
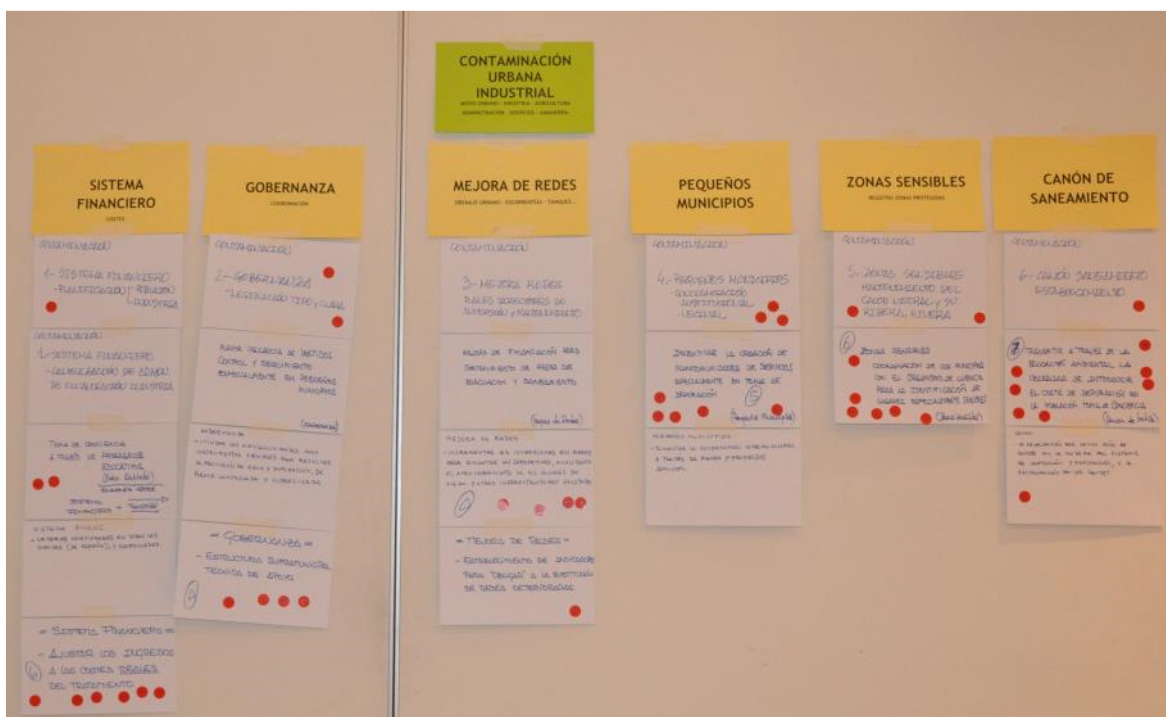
Posteriormente se pasó a priorizar cada aportación de forma equilibrada, estructurada, visual y eficiente. A tal fin, cada asistente recibió 5 pegatinas circulares rojas (gomets) para votar 5 aportaciones diferentes de máxima preferencia, siendo obligatorio utilizar las 5 pegatinas y no pudiéndose votar más de una vez una misma aportación por un mismo participante.



En las siguientes tablas se muestran los resultados (transcripción directa de lo redactado en cada ficha, así como su número de coincidencias). Estas aportaciones sugieren propuestas de mejora para cada aspecto de debate a integrar en el actual EpTI.

Contaminación urbana e industrial	VOTOS
Mejora de redes	
Planes directores de inversión y mantenimiento	0
Mejora de financiación para sostenimiento de redes de evacuación y saneamiento	0
Incrementar las inversiones en redes para fomentar las separativas, analizando el aprovechamiento de los canales de riego y otras infraestructuras existentes	4
Establecimiento de indicadores para “obligar” a la sustitución de redes deterioradas	1
Pequeños municipios	
Fomentar la concienciación institucional y vecinal	3
Incentivar la creación de mancomunidades de servicios especialmente en temas de depuración	5
Fomentar la cooperación intermunicipal a través de planes y proyectos comunes	0
Zonas sensibles (registro de zonas protegidas)	
Mantenimiento del cauce natural y su ribera	2
Coordinación de los municipios con el organismo de Cuenca para la identificación de lugares especialmente sensibles	6
Canon de saneamiento	
Establecer el canon de saneamiento	1
Transmitir a través de la educación ambiental la necesidad de introducir el coste de la depuración (canon de vertido) en la población para la toma de conciencia	7
La recaudación por el canon solo se debe centrar en la mejora del sistema de captación y depuración, y en la restauración de cauces	1
Gobernanza	
Fomentar una legislación tipo que sea clara	2
Mayor vigilancia de vertidos, control y seguimiento, especialmente en pequeños municipios	0
Utilizar las mancomunidades como instrumentos flexibles para resolver la provisión de agua y depuración, de forma controlada y supervisada	0
Generar una estructura supramunicipal de apoyo	4
Sistema financiero (costes)	
Planificación de un sistema financiero para poblaciones e industria	1
Canalizar la financiación de la industria a través de la administración	1
Fomentar la toma de conciencia de los costes mediante programas educativos que incentiven la economía verde y un sistema financiero más transversal	2
Generar criterios homologables y coordinados en todas las cuencas españolas	0
Ajustar los ingresos a los costes reales de tratamiento	6

Riesgo de Inundaciones	VOTOS
Capacidad predictiva	
<i>Asumir las competencias e instrumentos por los estamentos competentes</i>	0
<i>Desarrollar un sistema de alerta temprana eficaz y rápido en cualquier momento</i>	10
Mejoras hidromorfológicas	
<i>Liberar los cauces respetando la zona de policía</i>	2
<i>Potenciar la restauración hidrológica y forestal</i>	4
<i>Apoyar las actuaciones puntuales en los cauces</i>	3
<i>Plantear la renaturalización en algunos casos concretos para evaluar la conveniencia de esta solución a medio y largo plazo y sus consecuencias</i>	0
Resiliencia y vulnerabilidad de elementos en zonas inundables	
<i>Implantación de sistemas urbanos sostenibles</i>	4
<i>Mejorar mediante permutas urbanísticas</i>	1
<i>Fomentar el desarrollo de planes de actuación local en temas de inundaciones</i>	4
Conocimiento	
<i>Mejorar los sistemas de evaluación y percepción de riesgos</i>	0
<i>Garantizar la participación de municipios y CCAA para la revisión de los mapas de inundación</i>	2
<i>Potenciar una difusión más organizada de la información que recopilan o producen los organismos de cuenca para llegar mejor al resto de entidades y personas que trabajan en los territorios. Mejorar la difusión de los estudios que existen</i>	1
Percepción del riesgo	
<i>Mejorar el conocimiento que la población tiene este riesgo y los efectos del cambio climático en su incremento</i>	8
<i>Desarrollar campañas divulgativas sobre la percepción del riesgo de inundación a nivel local, lideradas por ayuntamientos, protección civil y organismos de cuenca</i>	4
<i>Introducir los aspectos esenciales de los problemas detectados en la cuenca a través de un plan de comunicación que también toque temas preventivos con carácter educativo centrándose en los territorios concretos</i>	1
Coordinación administrativa	
<i>Que exista una coordinación real entre administraciones en los episodios de inundación</i>	3
<i>Coordinación real entre administración local, regional y organismos de cuenca. No puede centrarse solo en aspectos regulatorios (que son cambiantes) y de policía de aguas. Hay que planificar acciones conjuntas considerando la realidad de cada territorio y la permanencia de actividades y usos, escuchando a los sectores</i>	3
<i>Incremento del personal ligado a las alertas, incluidos los fines de semana</i>	2



Antes de finalizar, se recordó nuevamente a los asistentes la posibilidad de consulta de toda la documentación generada en el proceso de participación en la página web de la Confederación Hidrográfica del Duero (www.chduero.es), así como la existencia del canal abierto para continuar participando a través del buzón electrónico (oph@chduero.es) para la recogida de aportaciones.

Además, como despedida, se agradeció a los asistentes, por parte de Dña. Cristina Danés, Presidenta de la Confederación Hidrográfica del Duero, su asistencia e implicación y se finalizó la reunión a las 14:20 horas.